

宿迁市住房和城乡建设局文件

宿建发〔2024〕54号

市住房和城乡建设局 关于2024年全市第二次建设系统质量安全 巡查的通报

各县（区）住房和城乡建设局，市各开发区、新区、园区建设局，局各有关部门和单位：

为深入贯彻落实近期国家、省、市安全生产有关会议精神，持续抓好房屋市政工程领域安全生产治本攻坚三年行动、夏季高温汛期安全生产防范、安全生产资格证书涉假整治等重点工作；持续压紧压实建设各方责任主体执行质量安全法律法规责任；对前期国务院安委会第十一综合检查组发现问题整改情况进行回头看，我局开展了2024年全市第二次建设系统质量安全巡查工作，现将有关情况通报如下：

一、总体情况

此次巡查由局工程质量安全监管处牵头，抽调建筑施工现场管理、起重机械等方面行业专家组成巡查组，随机抽查了全市13个在建工程项目，其中房地产建筑工程4项，公共建筑项目7项，工业建筑工程2项；共排查整改安全隐患186条。此次巡查均现场反馈并交办整改，共下达交办问题清单13份，开出执法建议书1份，对所发现的问题定时定责督促整改。

二、存在问题

通过此次巡查发现，全市各级建设主管部门均能按时传达并贯彻落实安全生产相关文件和会议精神，大部分参建方能较好落实主体责任，建设、施工、监理等有关单位及从业人员能良好的执行法律法规和工程强制性标准。但部分在建项目依然存在安全履职不到位、建筑起重机械实体存在安全隐患、安全防护措施和消防安全措施不落实等不同程度的问题。具体表现如下：

（一）安全履职及夏季安全防范方面。部分施工项目存在安全履职不到位，安全日志缺失或记录不全问题；少数项目未开展夏季高温汛期安全教育培训，未针对高温汛期安全生产特点组织专项巡查检查。如市质量中心监管的宿迁学院新校区项目，未开展夏季施工安全教育培训工作；宿城区生活垃圾焚烧发电三级扩建协同项目安全日志记录不全。此外，部分项目雨后未及时组织检查，存在塔机基础大量积水未及时抽排，地下空间照明供电线缆泡水，钢筋加工场地积水严重现象。

（二）建筑起重机械方面。部分施工项目塔机和施工升降机存在安全技术交底不规范，维保资料或铭牌缺失，专用开关箱设

置和塔机接地装置不符合规定，限制器不能有效工作等共性问题。如泗洪县第一高级中学项目塔机专用开关箱设置不符合要求，无接零保护措施，铭牌缺失损坏；该项目施工升降机存在接地连接线不符合规定，检修通道限制器不工作，安全技术交底不到位现象。宿豫区江山映花园项目施工升降机无接地装置，门控限制器、检修通道限制器不能有效工作，笼内无铭牌，定期维保资料涉嫌造假，升降机加节安全技术交底人员严重缺少不符合要求等问题。

（三）危大工程管控方面。泗洪县第一高级中学项目存在预制构件吊装无专项施工方案问题。泗阳县峰汇花苑项目一标段超危大工程在变更施工总承包单位后未重新组织对专项施工方案进行论证。此外，部分项目还存在危大工程辨析不全、交底验收资料缺失、审批过程不规范等问题，如沭阳县天誉小区项目一标段总承包工程 18#楼，顶部悬挑脚手架高度大于 20 米，属于超危大工程，未按要求组织专家论证，现场已开始实施。

（四）脚手架及安全防护方面。部分施工项目存在脚手架连墙件、钢笆片缺失，剪刀撑设置不规范等共性问题；安全防护方面存在已搭设脚手架未张挂安全网、现场加工区域和安全通道出入口未设置安全防护棚或防护棚未采用双层硬质材料隔离、临边洞口防护缺失等共性问题。如沭阳县天誉小区项目一标段总承包工程脚手架部分剪刀撑与主立杆相交处未进行可靠连接；沭阳县海洋馆项目部分已搭设脚手架未张挂安全网，自由高度大于 2 步未设置连墙件；泗阳县峰汇花苑项目一标段后浇带未设置防护，已搭设的钢筋加工防护棚不符合规范。

(五)消防安全及临时用电方面。消防安全方面主要存在临时消防水设置滞后作业面超过3层，建筑物高度大于24米，临时消防水给水系统管径小于DN100，堆料场、配电箱等部位未设置灭火器或灭火器未成对设置等问题。如泗阳县峰汇花苑项目一标段项目7#楼高度大于24米，临时消防给水系统管径小于DN100毫米，且未配备消防水带及枪头。临时用电方面主要存在使用的线缆不符合规范要求，绝缘措施不到位，标志标识和巡查不到位等问题。如泗洪县第一高级中学项目宿舍楼施工临时用电主分电缆未采用三相五芯电缆，且拖地放置无可靠绝缘措施，配电箱无系统图、无分路标识、无箱门跨接导线、无日巡查记录。

(六)特种作业及资格证书涉假核查方面。特种作业及资格证书涉假核查方面主要存在动火作业未按规定审批，部分特种作业人员无证上岗或证件超期，少部分特种作业人员持有资格证书非住建厅颁发。如泗阳县峰汇花苑项目动火作业人员未持证上岗，泗洪县第一高级中学现场动火作业未按要求审批发放动火证即开始作业，宿豫区江山映花园项目和宿城区生活垃圾焚烧发电三期扩建协同项目特种作业人员证书过期，宿豫区妇幼保健院项目部分特种作业人员持不适用于建设工程(应急部门和人才服务中心颁发)的特种作业资格证上岗，监理单位未严格审核。

三、处理建议和整改要求

对安全生产责任不落实、施工现场管理混乱、存在较多事故隐患的泗洪县第一高级中学师生餐厅和宿舍建设工程项目(建设单位：泗洪县教育局，监理单位：江苏益诚建设工程咨询有限公司，施工单位：盐城驰宇建筑工程有限公司)给予全市通报批评；

属地建设主管部门在落实“一案双罚”的基础上，要将该项目列入重点监管对象，确保安全隐患第一时间处置并整改闭环。对现场质量安全管理标准化较高的富康路派出所项目（建设单位：宿迁市公安局，监理单位：中晟全过程工程咨询设计有限公司，施工单位：常嘉建设集团有限公司）全市通报表扬，如符合省级、市级标化星级工地及“项羽杯”、“扬子杯”等评选条件的建议给予优先申报。

四、有关要求

（一）要切实做好巡查问题隐患整改工作。各地建设主管部门要根据此次巡查发出的问题整改单和执法建议书及时督促有关企业采取有效措施，逐条对照整改，切实消除安全隐患，确保安全可控。各县区住建局要认真做好问题隐患整改复查工作，对项目报送的整改材料予以审核把关，经现场确认整改完成的再报送至市住建局质安处，同时要根据此次巡查发现的问题举一反三，有针对性的加强对重点企业、重点项目、重点施工环节的安全排查，采取强有力措施狠抓施工安全管理，严防施工安全事故发生。

（二）要扎实开展房屋市政工程安全生产治本攻坚三年行动。各地建设主管部门要扎实开展房屋市政工程安全生产治本攻坚三年行动，持续推进安全隐患排查整治工作，不断压实企业主体责任，经常督促建筑施工领域安全生产管理人员履行法定职责，严格落实安全生产检查记录仪、施工安全日志和安全晨会制度，进一步规范企业专职安全生产管理人员工作流程。要进一步强化建筑起重机械安拆、维保、检查等各环节安全管理，动态抓

好在建项目消防安全排查整治，掷地有声地开展从业人员安全教育培训工作，不断推动安全安全生产治本攻坚三年行动走深走实。

（三）要持续抓好夏季高温汛期安全防范工作。各地建设主管部门要认真分析研判夏季高温汛期安全生产工作的薄弱环节和存在的突出问题，做到早部署、抓落实、严防范。一是要指导各在建施工项目合理安排每日工作时间，对不适应高温作业的人员要及时调换岗位；要改善职工劳动条件，为一线作业人员配备夏季必要的防护药品和物资。二是要加强对在建施工项目危险部位专项检查，发现隐患要立即整改，大风暴雨期间一律停止施工作业。三是要加强应急物资、应急队伍、应急设备储备，密切关注天气情况，及时转发气象预警信息，持续做好防范应对各项工作。

宿迁市住房和城乡建设局

2024年8月7日

（此件公开发布）

宿迁市住房和城乡建设局办公室

2024年8月7日印发